

对外投资合作国别（地区）指南

苏里南

（2013年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻苏里南大使馆经济商务参赞处

序

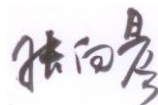
党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

商务部部长助理

A handwritten signature in black ink, appearing to read '张向晨' (Zhang Qingshan), written in a cursive style.

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 苏里南是个什么样的国家？	2
1.1 苏里南的昨天和今天	2
1.2 苏里南的地理环境怎样？	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	2
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 苏里南的政治环境如何？	3
1.3.1 政治制度	3
1.3.2 主要党派	4
1.3.3 外交关系	5
1.3.4 政府机构	7
1.4 苏里南社会文化环境怎么样？	7
1.4.1 民族	7
1.4.2 语言	8
1.4.3 宗教	8
1.4.4 习俗	8
1.4.5 教育和医疗	8
1.4.6 工会及其他非政府组织	9
1.4.7 主要媒体	9
1.4.8 社会治安	10
1.4.9 节假日	10
2. 苏里南对外资的吸引力有多大？	11
2.1 苏里南近几年的经济表现如何？	11
2.1.1 投资吸引力	11
2.1.2 宏观经济	11
2.1.3 重点/特色产业	12

2.1.4 发展规划	14
2.2 苏里南国内市场有多大?	14
2.2.1 政府收支	15
2.2.2 生活支出	15
2.2.3 物价水平	15
2.3 苏里南的基础设施状况如何?	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	16
2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	16
2.3.5 通信	17
2.3.6 电力	17
2.3.7 基础设施发展规划.....	17
2.4 苏里南的对外经贸关系如何?	17
2.4.1 贸易关系	17
2.4.2 辐射市场	18
2.4.3 吸收外资	18
2.4.4 中苏经贸	18
2.5 苏里南金融环境怎么样?	20
2.5.1 当地货币	20
2.5.2 外汇管理	21
2.5.3 银行机构	21
2.5.4 融资条件	21
2.5.5 信用卡使用.....	22
2.6 苏里南证券市场的发展情况如何?	22
2.7 苏里南的商务成本有竞争力吗?	22
2.7.1 水、电、气价格	22
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	23
2.7.3 外籍劳务需求	23
2.7.4 土地及房屋价格	23
2.7.5 建筑成本	24
3. 苏里南对外国投资合作的法规和政策有哪些?	25
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	25

3.1.1 贸易主管部门	25
3.1.2 贸易法规体系	25
3.1.3 贸易管理的相关规定	25
3.1.4 进出口商品检验检疫	26
3.1.5 海关管理规章制度	26
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	27
3.2.1 投资主管部门	27
3.2.2 投资行业的规定	27
3.2.3 投资方式的规定	27
3.2.4 BOT方式	27
3.3 苏里南关于企业税收的规定是什么?	28
3.3.1 税收体系和制度	28
3.3.2 主要税赋和税率	28
3.4 苏里南对外国投资有何优惠?	28
3.4.1 优惠政策框架	28
3.4.2 行业鼓励政策	29
3.4.3 地区鼓励政策	29
3.4.4 特殊经济区域的规定	29
3.5 苏里南关于劳动就业的规定是什么?	29
3.5.1 劳工法的核心内容	29
3.5.2 外国人在当地工作的规定	30
3.5.3 外国人在当地工作的风险	30
3.6 外国企业在苏里南是否可以获得土地?	30
3.6.1 土地法的主要内容	30
3.6.2 外资企业获得土地的规定	30
3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定?	31
3.8 对环境保护有何法律规定?	31
3.8.1 环保管理部门	31
3.8.2 主要环保法律法规名称	31
3.8.3 环保法律法规基本要点	31
3.8.4 环保评估的相关规定	32
3.9 苏里南反对商业贿赂有何法律规定?	32
3.10 苏里南对外国公司承包当地工程有何规定?	32
3.10.1 许可制度	32

3.10.2 禁止领域	32
3.10.3 招标方式	32
3.11 苏里南对中国企业投资合作有何保护政策?	32
3.11.1 中国与苏里南签署双边投资保护协定	32
3.11.2 中国与苏里南签署避免双重征税协定	32
3.12 苏里南有何保护知识产权的规定?	32
3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规	32
3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定	33
3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些?	33
4. 在苏里南开展投资合作如何办理相关手续?	34
4.1 在苏里南投资注册企业需要办哪些手续?	34
4.1.1 设立企业的形式	34
4.1.2 注册企业的受理机构	34
4.1.3 注册企业的主要程序	34
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	34
4.2.1 获取信息	34
4.2.2 招标投标	34
4.2.3 许可手续	34
4.3 如何申请专利和注册商标?	35
4.3.1 申请专利	35
4.3.2 注册商标	35
4.4 企业在苏里南报税的相关手续有哪些?	35
4.4.1 报税时间	35
4.4.2 报税渠道	35
4.4.3 报税手续	35
4.4.4 报税资料	35
4.5 赴苏里南的工作准证如何办理?	35
4.5.1 主管部门	35
4.5.2 工作许可制度	36
4.5.3 申请程序	36
4.5.4 提供资料	36
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	36

4.6.1 中国驻苏里南大使馆经商参处	36
4.6.2 苏里南中资企业协会	37
4.6.3 苏里南驻中国大使馆	37
4.6.4 苏里南投资促进机构	37
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	37
5. 中国企业到苏里南开展投资合作应该注意哪些事项?	38
5.1 投资方面	38
5.2 贸易方面	38
5.3 承包工程方面	39
5.4 劳务合作方面	39
5.5 其他应注意事项	39
5.6 防范投资合作风险	39
6. 中国企业如何在苏里南建立和谐关系?	41
6.1 处理好与政府和议会的关系	41
6.2 妥善处理与工会的关系	41
6.3 密切与当地居民的关系	41
6.4 尊重当地风俗习惯	42
6.5 依法保护生态环境	42
6.6 承担必要的社会责任	42
6.7 懂得与媒体打交道	42
6.8 学会和执法人员打交道	42
6.9 其他	43
7. 中国企业/人员在苏里南遇到困难该怎么办?	44
7.1 寻求法律保护	44
7.2 寻求当地政府帮助	44
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	44
7.4 建立并启动应急预案	44
7.5 其他应对措施	44
附录1 苏里南政府部门和相关机构一览表	45

附录2 苏里南华人商会、社团和主要中资企业一览表	48
后记.....	49

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴苏里南共和国（The Republic of Suriname，以下简称“苏里南”）开展投资合作之前，你是否对苏里南的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在苏里南进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在苏里南开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《苏里南》将会给你提供基本的信息，成为你了解苏里南的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 苏里南是个什么样的国家？

1.1 苏里南的昨天和今天

苏里南历史上系美洲印第安人居住地，1593年被西班牙探险者宣布为属地，1602年荷兰人到此定居，1630年被英国人占领。1654年苏里南实行自治，1667年，英荷签订条约，苏里南成为荷兰殖民地。1975年11月25日苏里南独立，成立“苏里南共和国”。苏里南1978年3月22日加入关贸总协定，现为WTO成员。1995年5月加入加勒比共同体。

1.2 苏里南的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

苏里南位于南美洲大陆北部，东邻法属圭亚那，西接圭亚那，南与巴西接壤，北面是大西洋。国土面积16.4万平方公里（包括与圭亚那有争议的1.7万平方公里）。北部为海岸低地，南部丘陵多山，最高海拔1280米（朱丽安娜峰）。

苏里南属于西3时区，当地时间比格林尼治时间晚3小时，比北京时间晚11小时。

1.2.2 行政区划

苏里南全国划为1市和9省。1市，即首都帕拉马里博市（Paramaribo）。9省分别是瓦尼卡、尼克里、萨拉马卡、科摩维纳、马罗维纳、巴拉、勃洛克彭都、西帕里维尼、科罗尼。

首都帕拉马里博市是苏里南政治、经济、文化中心和主要贸易港口，面积16平方公里，人口约25.9万。

1.2.3 自然资源

苏里南矿产主要有铝土矿，其他矿产有石油、铁、锰、铜、镍、铂、黄金等。苏里南铝土矿已探明保有储量约8亿吨，占世界探明储量的3%。近年来，苏里南近海发现石油，据美国地质调查局预测储量约150亿桶。

森林和水力资源丰富，森林覆盖面积占全国面积的90%以上。1998年，苏里南宣布将160万公顷（相当于国土的10%）的原始雨林设为国家保护区。

1.2.4 气候条件

苏里南属热带雨林气候，年平均气温23-27℃，年降雨量在2000毫米以上。当地气候只分雨季和旱季。每年2月初至4月底为小旱季，气温最低，平均为22℃，是黄金季节；4月底至8月中为大雨季；8月中至12月初为大旱季；12月初至次年2月初为小雨季。苏里南位于飓风区以外，无任何自然灾害。

1.2.5 人口分布

苏里南总人口约54.6万(2012年)。其中印度裔占33%，克里奥尔人占31%，印尼裔占15%，丛林黑人占10%，印第安人占4%，华人占3%，白人1%，其他人种占3%。另有约18万苏里南人旅居荷兰。全国约有60%的人口居住在首都帕拉马里博市。

旅居苏里南的华人大多籍贯广东客家地区（以旧惠州府为代表，也有不少广州府的客家人），主要居住在首都帕拉马里博市，但在各地乃至偏远山区均可见华人身影。

1.3 苏里南的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【政治】2010年5月25日，苏里南举行新一届议会选举，以原反对党民族民主党为首的大联盟获得议会51席中的23席。随后，大联盟和A联盟、人民联盟组阁成功。7月19日，苏里南国民议会举行总统选举，大联盟候选人、民族民主党主席鲍特瑟当选总统，于8月12日就职，任期5年。

【宪法】1987年苏里南国民议会通过新宪法草案并生效。宪法规定：立法权由国民议会和总统共同行使，议会经由全民选举产生。总统和副总统由议会三分之二以上多数选举产生，如果未达三分之二，将由议会和地方委员会共同组成的人民大会选举产生。总统行使行政权，任命内阁，是国家元首、政府首脑、国务委员会主席、武装部队总司令。

政府由总统、副总统及各部部长组成，副总统兼任总理，领导内阁，对总统负责，政府部长不是国民议会的议员；国务委员会监督政府执行国民议会的决定，成员由总统和工会、企业、立法机构及军方等主要政治力量的代表组成，有权否决它认为违背宪法的法案，最终否决权在总统手中，总统在1个月内考虑同意或反对国务委员会的决定。

【议会】苏里南国民议会为一院制，设51个席位，任期5年。2010年7月，珍妮弗·西蒙斯（Jennifer Simons）当选为议长。

【政府】本届政府于2010年8月13日正式成立，由于没有任何一个党

派在大选中获得超过议会半数的席位，由“大联盟”“人民联盟”和“A联盟”三大政党联盟共11个党派组成联合政府，后进行微调。主要成员有：总统德西·鲍特瑟（Desi Bouterse）、副总统罗伯特·阿梅拉里（Rorbert Ameeralli）、外交部长、国防部长、财政部长。

【司法】苏里南设最高法院和检察院和3个地方法院。法院的司法独立，不受任何方式的干涉。法院法官任职终身制。最高法院院长：范尼斯旺德（John von Niesewand），总检察长彭瓦西（Soebhaschaudre Punwasi）。

1.3.2 主要党派

【主要党派】苏里南全国登记在册的政党有20多个，主要有：

（1）民族民主党（Nationale Democratische Partij，简称NDP）1987年6月军人集团建立该党。主张建立以民族、民主为基础的社会经济秩序，反对与荷兰保持密切关系。现为最大的执政党。现任总统德西·鲍特瑟曾为该党主席，他当选总统后将主席一职移交给原副主席林格；

（2）A联盟（A Combinatie，简称AC）党员主要为丛林黑人。联盟由三个小党构成，分别是兄弟团结政治联盟、大众解放发展党和SEEKA党（Seeka，黑人土语，意为和解、稳定）。现为第二大执政联盟；

（3）崇高真理党（Pertjajah Luhur，简称PL）：1999年从宾达瓦利马党分裂而成，党员主要为印尼人后裔。为第三大执政联盟的主要政党。苏里南参政华人多加入该党，已去世的前贸工部长张振猷、前任环境整治与土地森林政策部长杨进华均为该党党员。现任主席为索摩哈尔乔；

（4）苏里南民族党（Nationale Partij Suriname，简称NPS）：1946年成立，主要由克里奥尔人组成。自苏里南独立以来，除军人执政期以及1996年9月至2000年8月外一直处于执政党地位，直至本次大选落选。主张实行议会民主，发展独立的民族经济。主席鲁纳多·费内希恩为上届政府总统；

（5）进步改革党（Vooruitstrevende Hervormings Partij，简称VHP）：1949年成立，1974年改为现名。党员主要是印度斯坦人。主张维护印度斯坦人以及与荷、美企业有联系的社会阶层的利益，主张实行议会民主和加强同荷兰的关系。主席拉姆丁·萨灸为上届政府副总统；

（6）苏里南工党（Surinaamse Partij Van de Arbeid，简称SPA）：工会为参与政治于1987年7月建立工党。核心成员多为C-47工会和政府职员工会成员。该党反对传统老党垄断政局的旧议会民主体制，也反对军人的军事专制，主张工会参政，自称代表劳动阶级的利益。

此外，还有民主发展团结党、农业工人党、革新民主基础党、91民选选择党等。

1.3.3 外交关系

【对外政策】苏里南奉行不结盟的外交政策，维护国家主权、民族自决和不干涉内政等原则。重视发展同邻国圭亚那、巴西和法属圭亚那的关系，保持与美国、荷兰以及其他欧盟国家的务实关系，促进地区一体化，加强同南美大陆特别是亚马逊条约国家间的合作。近年来，苏里南努力开拓同日本、中国、印尼、马来西亚和韩国等亚太国家的关系。苏里南是加勒比共同体、加勒比开发银行、伊斯兰会议组织和美洲开发银行成员。与约100个国家建立了外交关系。

【同美国的关系】苏里南重视发展同美国的关系，在经济上对美国依赖较深。苏里南反对美国制裁古巴，反对美国对伊拉克发动战争。苏里南和美国在缉毒方面有合作。2003年，在美国压力下，苏里南加大打击非法移民的力度。在美洲自由贸易区谈判中，苏里南对美国存有戒心，担心美国在贸易安排中牺牲弱小国家利益，主张加强与巴西等拉美国家协调立场。2009年2月，苏里南国防部长弗尔纳尔德访美。5月，苏美签署联合打击武器走私共同声明。10月，美国向苏里南军方提供160万美元军援物资。2010年9月，苏里南总统鲍特瑟出席联大会议期间同美国总统奥巴马会见。

【同荷兰的关系】由于历史原因，苏里南在政治、经济和文化等方面受荷影响很深。1975年苏里南独立后，两国关系曲折发展，荷兰曾两次中止对苏里南援助。2000年苏、荷关系好转，高层互访增多，荷兰恢复了对苏里南援助。2005年，荷兰向苏里南提供了2840万欧元的援助，两国签署了教育合作声明。2010年1月，苏里南司法警察部长单多吉访问荷兰。2010年9月，荷兰确定2011年度援苏计划，拟向苏里南提供3660万欧元财政援助。本届政府成立后，苏荷关系趋向紧张。苏里南有18万人旅居荷兰，另有12万苏里南人后裔生活在荷兰。苏里南向荷兰足坛输送了古力特、里杰卡尔德、西多夫、克鲁伊维特、戴维斯等诸多著名球星。

【同圭亚那的关系】苏圭于1975年11月25日建交。圭亚那与苏里南之间存在领土纠纷，主要在科兰太因河上游地区的新河三角洲，涉及面积1.7万平方公里(现在圭亚那实际控制范围内)。圭苏多次举行边界委员会会议，商讨在有争议的海域共同开发资源和新河三角洲非军事化问题，但迄今无进展，制约了两国在其他领域的合作关系。2004年，圭亚那政府将两国海洋边界划分的争端提交国际海洋法法庭进行仲裁。2007年9月，国际海洋法法庭作出裁决，基本采用中间线原则划定两国海洋边界。

2011年3月，苏里南总统鲍特瑟访圭，同圭亚那时任总统贾格迪奥举行会谈，双方均表示希遵循国际法原则以和平方式解决两国领土争议。

【同印度的关系】苏、印关系一直密切。2003年3月，苏里南总统首次访问印度。印度免除苏里南5000万卢比到期债务并决定向苏里南提供10

万美元药品。6月，第七届世界印地语大会在苏里南举行，印度外长辛格率百余人代表团出席大会。苏、印两国长期进行“技术与经济合作项目”。2009年1月，苏里南副总统萨灸赴印度出席第7届世界印度侨民大会，并会见印度总理辛格。2010年1月，苏里南内政部长哈桑坎访问印度，并出席世界印度侨民大会。

【同巴西的关系】苏里南十分重视与巴西的关系，双方合作领域广泛。在国际事务中，苏里南跟随巴西较紧，认为巴西能代表拉美中小国利益。巴西在苏里南有数万移民，多为非法居留。2003年7月，费内希恩总统对巴西进行国事访问，两国总统就移民、延缓还债等问题达成共识。两国签定司法互助协定和双边贸易协定。2010年12月，苏里南总统鲍特瑟出席在巴西举行的南方共同市场首脑峰会。

【同印尼的关系】苏、印尼曾同属荷兰殖民地，由于历史渊源，两国关系较为密切。由印尼人后裔组成的崇高真理党是本届政府的执政党之一。两国在多个领域开展经济技术合作，每年举行经济混委会。2003年，两国签订了航空合作协议和避免双重征税协议。2005年9月，苏里南议长索摩哈尔乔访问印尼，双方签署了加强双边议会交往的协议。



苏里南总统府

【同中国的关系】1976年5月28日中、苏两国建交。1977年5月12日中国在苏里南设大使馆。1998年1月苏里南在华设大使馆。近年来，两国高层交往不断，在国际事务中保持良好配合。2011年9月，国务院副总理王岐山在特立尼达和多巴哥出席第三届中国—加勒比经贸合作论坛开幕

式期间，会见苏里南副总统阿梅拉利。11月，全国人大常委会副委员长陈昌智访苏，会见苏里南总统鲍特瑟，并与苏里南国民议会议长西蒙斯会谈。2012年6月，中共中央政治局委员、天津市委书记张高丽访苏，11月，苏里南外长拉金访华。2013年6月2日和26日，国家主席习近平分别在特立尼达和多巴哥和北京会见苏里南总统鲍特塞。

1.3.4 政府机构

苏里南中央政府由总统、副总统及16个部委组成。部委名称分别为外交部、自然资源部、国防部、财政部、内政部、公共工程部、司法警察部、农牧渔业部、社会事务与住房部、教育和人民发展部、环境整治与土地、森林政策部、运输通讯旅游部、卫生部、地区发展部、贸工部、劳工部。其中主要经济部门为财政部、贸工部。

1.4 苏里南社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

苏里南是一个多民族国家，人口中包含印度人、克里奥尔人、印度尼西亚人、丛林黑人、印第安人、华人。其中印度斯坦人占35%，克里奥尔人占32%，印度尼西亚人占15%，丛林黑人占10%，印第安人占3%，华人占3%，另有英国人、法国人、荷兰人、德国人、美国人、黎巴嫩人、犹太人等其他民族约占2%。约18万苏里南人旅居荷兰。华商在当地实力较强，近年开始涉足政治，现政府有两名华人议员。



Fort Zeeland 古城堡

1.4.2 语言

苏里南的官方语言为荷兰语，通用苏里南语和英语，各民族均有自己的语言。苏里南视惠阳话（即客家话）为法定语言，是世界上少数几个把客家话当成法定语言的国家。

1.4.3 宗教

苏里南42%的居民信奉基督教，20%信奉印度教，13%信奉伊斯兰教。信奉印度教的民众不食牛肉，信奉伊斯兰教的民众不食猪肉。

1.4.4 习俗

苏里南城市建筑大多是两层楼房，具有荷兰式的特点。农村房屋种类较多，有水泥木质结构的平房，也有用棕榈叶盖顶的草房。城乡居民着装随便，正式场合都穿西装、皮鞋。居民的主要食物是大米、猪肉、家禽、鱼虾、海味和各种蔬菜水果等。主要饮料是啤酒和果子酒。苏里南是南美洲北部的一个小国家，但是却综合了世界各国的文化和风俗习惯，在饮食上也集合了各国餐饮精髓和独一无二的口味，有荷兰、印度、南非，甚至犹太地区的餐饮文化。在苏里南餐厅，丰富的菜单可以提供几十种不同国家的菜系，是喜欢尝试新鲜和品尝异国料理的朋友们的绝佳选择。

居民的礼节与其他欧美国家相似，一般朋友见面时，相互握手并互致问候。告别时的礼节与见面时一样，问候语为“再见”、“祝您幸福”等。最常用的称呼是先生、夫人、女士或太太。对未婚的青年男女称少爷和小姐。习惯在称呼前加行政职务或学术职称。居民的禁忌与荷兰等国家相似，如妇女的年龄一般人不宜询问。

在苏里南有一印第安人部落，男子向姑娘求婚的方式是送鱼，表示自己是精通捕鱼技巧、能够自力谋生、承担起家庭重担的男子；如果姑娘有意，就会亲手把鱼烹成美味回赠给求婚者。

1.4.5 教育和医疗

【教育】苏里南教育基本沿用荷兰的教育体制，实行义务教育，小学学费为115苏元/年，中学学费为165苏元/年。全国有苏里南大学1所大学。

【医疗】医疗方面，苏里南拥有较为现代化的医疗设施，但医疗水平不高，整体医疗条件一般。苏里南全国共有综合性医院5所，精神病医院1所，总床位1318。医疗保险体系较为完善。苏里南目前没有中国援外医疗队。

据世界卫生组织统计，2010年苏里南全国医疗卫生总支出占GDP的5.7%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出449美元。2005-2012年

间，平均每万人拥有医院床位31张。



苏里南首都犹太教堂和清真寺比邻而居和平共处

1.4.6 工会及其他非政府组织

苏里南工人运动有着悠久的历史，在当地社会生活中发挥着重要作用。主要工会有：苏里南工会联合总会（也称“母会”，简称“Moederbond”）、47中央工会（简称C-47）、农业工人组织中央工会（简称CLO）。3个工会组织于1987年成立苏里南工会联合委员会（Raad van Vakverenigingen Suriname）。

1.4.7 主要媒体

【报纸】苏里南有4份主要报纸，其中《真理时报》发行量8000份，《西方晚报》发行量1.5-1.8万份。

【通讯社】苏里南通讯社同西方、拉美、加勒比各大通讯社有业务联系，每天发荷文、英文新闻稿。

【广播电台】苏里南有12家广播电台。主要有：（1）苏里南广播基金会，创建于1965年，由政府经营，用荷兰语和当地语言播音；（2）苏里南国际广播电台，创建于1984年，由政府经营，用荷兰语、英语和苏里

南语播音，每周2次；（3）K.B.C电台，创建于1985年，用当地语言和英语广播；（4）帕拉马里博电台，创建于1957年，用当地语、英语和西班牙语广播；（5）鼓声电台，创建于1958年，用荷兰语、当地语广播。

【电视台】（1）苏里南电视台，建于1965年，由政府经营，用当地语、荷兰语和英语广播；（2）阿波尼电视台，1985年建立，由政府经营，用荷兰语、英语、葡萄牙语、西班牙语及当地语广播。

1.4.8 社会治安

苏里南不存在反政府武装组织。近几年犯罪率有所上升，但低于其他加勒比地区国家。居民经批准可以合法持有枪支，但也有非法持枪抢劫情况发生。

1.4.9 节假日

主要假日有：新年（1月1日）、撒红节、耶稣受难日、复活节、国际劳动节（5月1日）、废除奴隶制日（Keti Koti，7月1日）、国际本土居民日（8月9日）、开斋节、独立日（11月25日）、圣诞节及节礼日（12月25日和26日）。根据需要，苏里南政府有时会临时增加一些节日。

每周5天工作制，周六、周日为公休日。

2. 苏里南对外资的吸引力有多大？

2.1 苏里南近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

苏里南政治稳定，经济十几年来持续增长。水资源和森林极其丰富，帕拉马里博的Nieuwe Haven港被加勒比海船舶业主协会授予处理货物最佳表现港口。

苏里南政府一直鼓励外商直接投资并成立了投资促进机构--“苏里南投资和发展公司（IDCS）”，与外交部一起共同负责吸引外国直接投资。通过取消多种类型的企业许可证及简化发执照程序，改善投资环境。在苏里南，没有投资和生产性投入进口税，产品可免配额和免税进入加共体和欧洲市场。资金流动顺畅，劳动力市场稳定。

目前，苏里南的外商直接投资主要集中在矿业，如石油，黄金和铝土矿等，在高岭土，钻石，银，花岗岩等矿物的开采上仍有投资机会。

但比较而言，苏里南投资环境仍然欠佳，投资法规尚不完善。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，苏里南在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第114位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】2012年，苏里南国内生产总值达45亿美元，人均近8500美元，年增长率4.5%，位列加勒比地区前茅，远高于拉美加勒比地区3.2%的整体增幅。近几年经济增长情况见表2-1。

表2-1：苏里南近五年经济情况（2008年-2012年）

年份	GDP总值（亿美元）	增长率（%）
2008	24.9	5
2009	28.4	5
2010	29.4	3.7
2011	30.7	4.5
2012	45.0	4.5

资料来源：中国驻苏里南使馆经商参处

【GDP构成】2012年，苏里南农业、工业及服务业占其GDP的份额分别为5.1%、34.6%和60.3%。

【财政收支】近年来，苏里南政府实行严格的财政政策。根据2002

年的政府债务法,政府的公共债务余额不得超过GDP的60%,中央银行对政府的贷款不得超过政府收入的10%。目前这一政策逐渐得到回报。同时,政府从2004年开始调整公共政策,以平衡财政预算,采取的措施包括停止向中央银行借钱、停止对石油和电力部门提供补贴、提高销售税和燃料价格、新增娱乐税等。另一方面,矿业直接税收和间接税收随着出口形势的迅猛发展而增加。自2002年以来,政府财政状况明显改善,赤字占GDP比率由2002年的5.8%降至2005年的2.2%,2006年则实现盈余,2007年及2008年继续盈余。据苏里南中央银行统计,2011年财政总收入32.7亿苏元,总支出45.5亿苏元,赤字12亿苏元。截至2012年第四季度,财政收入超过10亿美元。

【外汇储备】据苏里南中央银行统计,截至2012年第四季度,外汇储备达10亿美元,创历史新高。

【外债】截至2012年底,苏里南外债8.1亿美元(约占GDP19.3%),比上年增长9.8%。

【内债】截至2012年12月内债5.3亿美元(约占GDP 12.6%),比上年增长5.2%。

【通货膨胀】苏里南通胀率从2011年的15.3%降至2012年的3.5%左右。

由于苏里南在矿产开发和石油开发的巨大投入,2013年标准普尔调高了苏里南的经济前景预期,从稳定调整到积极。但同时,标准普尔也提醒苏里南政府谨慎对待财政状况,担心经济规模变大后,政府所面临的财政管理问题也会增大。

2012年8月,世界三大信用评级机构之一的穆迪投资服务公司把苏里南的信用评级从B1提高到Ba3,此次调整之后,苏里南距离投资评级的标准还差三个等级。

2.1.3 重点/特色产业

【铝矿业】苏里南铝土矿资源十分丰富,已探明的保有储量约6亿吨,占世界探明储量的2.4%。铝矿产业是苏里南支柱产业,2012年上半年,铝土产量165.9万吨,铝产量61.4万吨。苏里南铝土矿产业历来主要由美铝(Alcoa, 2012年《财富》世界500强排名439位)和澳铝(BHP-billiton)两家公司垄断经营,美铝在苏里南已有92年的经营史,澳铝为62年。美铝主要负责氧化铝的提炼工作,年产氧化铝220万吨,100%出口。澳铝主要负责铝土矿的开采工作。年采铝土矿4700万吨,占世界3%。

【金矿业】苏里南金矿属南非金矿带,主要分布在苏里南东北部绿岩带,面积约2万平方公里,由萨拉马卡(Saramacca)、沙拉克里克(Sara Kreek)、奔兹多普(Benzdrop)和利里(Lely)4个矿区组成。少量分布

在西北部的阿瓦那维罗（Avanavero）地区，面积约1000平方公里。由于勘探程度低，苏里南金矿储量难以准确计算，据一些专家估算其潜在储量约为2500吨左右。近几年，苏里南金矿业出口额约占苏里南对外出口的30%。

在苏里南从事金矿勘探和开采的企业主要有主要有加拿大的金星资源有限公司（Golden Star Resources Ltd.）、坎贝尔设计与建筑有限公司（Cambior）、卡那里克资源公司（Canarc）、IMAGOLD公司、美国的苏拉可公司（Suralco）、纽曼金矿公司（Newmont）。其中苏拉可公司为美铝公司（Alcoa）在苏里南的子公司。

【石油产业】苏里南石油资源主要储藏于苏里南-圭亚那盆地，石油勘探始于20世纪60年代，1963年在Calcutta附近发现石油。根据美国地质调查局（USGS）估计，苏里南目前石油总储量至少约为150亿桶。始建于1980年的苏里南国家石油公司，拥有苏里南石油勘探和生产的独家特许权，是完全国有的石油企业，该公司可作为政府代理与感兴趣的其他外国石油公司就参与苏里南石油勘探和生产进行谈判。苏里南目前正在开采Tambaredjo和Calcutta两个油田，陆上石油资源主要分布在上述两个油田，目前由苏里南国家石油公司独家开采。近海石油勘探方面，目前已有丹麦Maersk Oil公司等几家外国公司与苏里南国家石油公司签订了协议，在苏里南近海开展石油勘探。近几年，苏里南石油出口额约占其出口总额的7%。

【林业】苏里南属热带雨林气候，且位于飓风区以外，无任何自然灾害，适宜木材生长。森林资源丰富，森林覆盖面积达1500万公顷，占全国国土面积90%以上。全国约有300个树种，其中已开发利用的树种近30种，主要出口树种约10种（蚁木、紫檀、南美柚、花梨木、铁线子、蛇纹木、咖啡芯木、康巴斯等）。

目前，苏里南全国的森林净生产面积为250万公顷，平均年产木材量约为15万立方米，原木和木制品年出口量约为2万立方米。大部分的木材、木制品出口到中国、荷兰和美国。苏里南木材开发潜力很大，按其目前依据可持续发展管理森林的原则，以每年在10万公顷的森林净生产面积上采伐，每公顷采伐原木15立方米计算，即年采伐150万立方米，约可持续采伐25年。

苏里南木材开发较晚，现有采伐公司124个。

【渔业】苏里南地处南美亚马逊流域，雨水充沛，近海海底底质为烂泥，适宜微生物繁殖，因而鱼类资源十分丰富。在其200海里专属经济区内，可捕捞的大的远洋鱼类可达1万吨，小的远洋鱼类可达20万吨，包括鲷鱼3200吨，深海海底鱼类1200吨。重要经济种类有大西洋对虾、深水虾、美洲鲈鱼、带鱼、马鲛、石首科和鲷科鱼类等。

由于苏里南全国人口仅约51万人，其国内市场有限，渔产品主要出口美国、日本、欧盟和加勒比共同体国家。苏里南渔业生产主要由本国渔民形成的小型捕捞队和主要由外国企业组建的大型现代化捕捞队承担。小型捕捞队一般使用的是有甲板和无甲板的小渔船，主要活动在沿海地区；大型现代化捕捞队分专业捕虾队、专业捕鱼队和综合捕捞队3种形式。苏里南渔业执行捕捞许可证管理制度，且发放掌握较为严格。许可证规定渔船的吨位、船长、动力、期限和捕捞水域。苏里南现有60多只大型现代化渔船从事水产捕捞。中国水产总公司2005年进入苏里南，现有5条渔船在苏里南海域作业。苏里南渔业资源丰富，但是在远洋鱼类捕捞、加工和销售方面缺乏经验。苏里南水产品加工厂规模相对较小，日处理能力达10吨的仅有9家，其中虾加工厂3家、鱼加工厂6家。

2.1.4 发展规划

目前苏里南经济发展的主要目标是到2020年人均GDP翻一番。苏里南将实现这个目标的重点放在了发展国内私有部门，特别是知识密集型产业。激发商业部门的创新力，重点放在以下几个行业：旅游业、水工业、手工制品、畜牧业及传统歌舞业。国有企业改革也是一大重点，改革的目标是打造现代化、高效率、自主权高的国有企业。政府也计划将非战略性的国有企业私有化，目前已有几家这种类型的企业被选取进行私有化改革。

苏里南本届政府重视建设融合多元化、创新以及现代民主政权的政治经济。其核心包括：成熟全面的就业岗位；有效阻止通货膨胀的平衡经济政策；适当的税收政策；高水平储蓄和投资政策；收紧的货币管理；平衡的社会经济关系；积极向上、结构灵活的劳动力因素。政治经济建设目标是促进社会稳定，平衡经济增长和社会发展关系。

苏里南政府金融货币、财政税收和主要产业经济政策：

（1）金融货币政策

规范外汇市场，整顿金融系统。保护消费者权益，保证宏观经济的稳定。控制通胀目标是年通货膨胀率不超过2.5%。

（2）财税政策

改革现行税制，紧缩财政开支，提高储蓄和投资水平，实现政府收支平衡。

（3）产业政策

鼓励中小企业发展，拟简化审批程序，实现电子办公，提高办事效率。

2.2 苏里南国内市场有多大？

2.2.1 政府收支

据国际货币基金组织统计，2012年，苏里南政府收入占GDP的比重为27.27%，政府支出占GDP29.73%。政府借款占GDP的比重-1.94%。

2.2.2 生活支出

2012年，苏里南人均月支出为1007.85苏元（1美元约兑换3.30苏元），其中饮食支出占42.51%，住房占19.51%，交通占13.26%，通信占4.17%，服装占3.7%，医疗卫生占2.5%。

2.2.3 物价水平

2012年底，苏里南当地基本生活品物价水平大体为：大米，1.35美元/公斤；面粉，2.3美元/公斤；猪肉，8.9美元/公斤；牛肉，10.8美元/公斤；鸡肉，4.7美元/公斤；鸡蛋，0.35美元/个；西红柿，0.3美元/个；食用油，25美元/桶（5升）；牛奶，2美元/袋（1升）。

2.3 苏里南的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

苏里南公路总长4470公里。其中990公里为沥青路，190公里为水泥砖路，其余3290公里为沙土路。主要公路贯穿东西，连接阿尔宾娜和尼克里。



苏里南威登波斯大桥

2.3.2 铁路

苏里南目前无客运铁路。苏里南计划发展铁路网络让人们通过铁路更容易地进入内陆地区，但目前这些计划还不十分成熟。1903—1912年，苏里南曾建设了173公里铁路，连接内陆金矿地区和首都帕拉马里博，但目前这些铁路都已废弃。

2.3.3 空运

苏里南首都有1个国际机场（Johan Adolf Pengel国际机场），可起降波音747客机。目前苏里南开通帕拉马里博到阿姆斯特丹、迈阿密、库拉索、阿鲁巴、巴西贝伦、特多西班牙港、圭亚那乔治敦等航线。Zorg en Hoop机场主要起降从首都到内陆地区的小飞机。其他机场及简易机场只能供小型短距离起落飞机使用。中国到苏里南可从欧洲或美国转机。



苏里南首都山乃低机场大厅入口

2.3.4 水运

苏里南的主要港口为帕拉马里博的Nieuwe Haven港，几乎90%的进出口货物都通过该港进出。另外有Paranam、Mungo、Smalkalden港，主要运输铝土。每年大约有1000艘轮船进入苏里南港口。可航行的河流总

长约1500公里。首都帕拉马里博为主要港口。苏里南有1小型商业船队，至2002年底注册船只12艘。轮渡可通往圭亚那和法属圭亚那。

2.3.5 通信

苏里南电信系统运行条件较好，主要提供数据和其他服务，包括所有电话服务、数据通信、卫星服务、光缆服务和internet服务（包括无线和ADSL）。可以通过国际通信卫星机构的卫星和海底光缆以较低的费用与其他国家联络。通信覆盖密度高于地区平均水平。苏里南的通信原为苏里南国家电信公司垄断经营，近年来，苏里南政府引入其他几家通信公司，形成竞争局面，使用户受惠，也促进了苏里南通讯基础设施的发展。

2011年，苏里南全国共有固定电话8.37万部，移动电话76.39万部，互联网用户16.3万人。

2.3.6 电力

苏里南在Afobakka人造湖建有一个水力发电站（装机容量189兆瓦，年均发电80-90兆瓦）并在Paramaribo和其他地区安装了柴油发电机组。从Afobakka到Paramaribo的电力输送超过70公里。目前苏里南全国电站的发电量基本能满足自身需求，且价格便宜。但苏里南用电需求逐年递增，新的电厂建设迫在眉睫。用电紧张目前的生产能力将供不应求。苏里南自然资源部长表示，要于近期建设60-200兆瓦的火力发电站，以缓解有电紧张的局面。除了产能外，苏里南电力产业目前急需输变电网络建设，以改变目前由于输变电网络落后，无法将生产出来的电输送到所需要的地方的状况。

2.3.7 基础设施发展规划

为进一步完善基础设施，未来5年苏里南政府规划重点建设首都到机场的高速公路项目、深水港项目以及苏里南到圭亚那的跨河大桥项目等。

2.4 苏里南的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】苏里南与国际货币基金组织（IMF）关系良好并为IMF受控国。近年来，苏里南对外贸易稳定增长，并保持进出口基本平衡，略有盈余。

表2-2：2008-2012年苏里南对外贸易数据

（单位：亿美元）

年份	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
进出口总额	29.96	30.47	34.82	41.46	47.68
出口	15.42	17.43	20.84	24.67	29.27
进口	14.54	13.04	13.98	16.79	18.38
差额	0.48	4.39	6.86	7.88	10.89

资料来源：2013年《经济季评》

【主要贸易伙伴】2011年，苏里南主要出口国家为：美国23.9%，加拿大19.5%，比利时17.2%，阿联酋8.9%，挪威6.2%，圭亚那4.8%，法国4.1%；主要进口国为：美国26.1%，荷兰15.6%，阿联酋8.6%，中国8.2%，安提瓜和巴布达7.4%，荷属安的列斯5.5%，巴西4.4%，日本4.1%。

【商品结构】苏里南主要出口商品为氧化铝、金、原油、虾、大米、原木及木材制品；主要进口商品为原材料、机械、交通工具、日用消费品、燃料等。

2.4.2 辐射市场

【多边贸易协定】苏里南是世界贸易组织成员。

【区域贸易协定】在区域贸易安排方面，苏里南是加勒比共同体及正在推进中的美洲自由贸易区成员；苏里南还是加共体与欧盟经济伙伴关系协定（2008年10月签署）的成员，大部分产品和服务可以优惠条件进入对方市场。

2.4.3 吸收外资

苏里南计划办公室估计，苏里南吸引的外资主要分布在铝业、金矿、石油、林业、博彩业、环境保护等方面。上述投资主要来自美国、特立尼达和多巴哥、加拿大、中国及荷兰等国。目前在苏里南的外资企业主要有美铝、澳铝、加拿大金星资源有限公司等。据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，苏里南吸收外资流量为0.7亿美元。

2.4.4 中苏经贸

【经贸关系】中、苏于1998年签订了政府贸易协定。2005年1月，苏里南承认中国完全市场经济地位。2月，中国宣布将苏里南列为中国公民旅游目的地国。中国对苏里南主要出口产品集中在机电、轻工、纺织和日用生活消费品方面。中国产品价格合理，在苏里南市场上较受普通百姓欢迎。目前中国从苏里南进口的产品很有限，主要集中在木材、鱼虾等海产品和铝土粉。



大连国际合作（集团）股份有限公司承建苏里南道路修建项目施工现场

【**双边贸易**】据中国海关统计，2012年中国与苏里南进出口贸易总额为21234万美元，其中，中国对苏里南出口18914万美元，进口2320万美元，占苏里南贸易总额比重分别为8%、12%、4%；中、苏两国贸易继续发展，中国对苏里南的贸易顺差依然较大。

近年来，中国对苏里南出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②锅炉、机械器具及零件；③车辆及其零附件，但铁道车辆除外；④塑料及其制品；⑤无机化学品；贵金属等的化合物；⑥杂项化学用品；⑦光学、照相、医疗等设备及零附件；⑧铝及其制品；⑨钢铁；⑩食用蔬菜、根及块茎。

中国从苏里南进口商品主要类别包括①活植物；茎、根；插花、簇叶；②木及木制品；木炭；③塑料及其制品。

【**对苏投资**】据中国商务部统计，2012年当年中国对苏里南直接投资流量-3323万美元。截至2012年末，中国对苏里南直接投资存量4561万美元。在苏里南经营的中国投资企业约有16家，主要分布在林业、建筑业、道路维修、农渔业等行业。

【**承包劳务**】据中国商务部统计，2012年中国企业在苏里南新签承包工程合同3份，新签合同额302万美元，完成营业额7965万美元；当年派出各类劳务人员232人，年末在苏里南劳务人员507人。新签大型工程承包项目包括中国大连国际合作（集团）股份有限公司等。



大连国际合作（集团）股份有限公司苏里南项目组拌和站

2.5 苏里南金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

苏里南货币为苏元，不可自由兑换，与美元挂钩。人民币与苏元不可直接结算。

苏里南货币原为苏里南盾(Surinam Florin 原符号: S.Fl. 标准符号: SRG)，后因不断贬值，从2004年元月1日开始，苏里南实行货币改革，发行新货币——苏里南元(Suriname Dollar, SRD)取代旧货币苏里南盾，兑换率为：1苏里南元=1000苏里南盾，原旧币苏里南盾也从2004年1月1日停止流通。目前流通的苏里南元的纸币面额分别为：1元、2.5元、5元、10元、20元、50元、100元。

表2-3：苏里南货币汇率及保证金

苏里南盾兑美元(平均兑率):	2011年上半年	2012年上半年
中央银行	3.291	3.350
银行/信用社	3.286	3.346

保证金(%)	0.2	0.1
苏里南盾兑欧元(平均汇率):		
中央银行	4.629	4.359
银行/信用社	4.702	4.341
保证金(%)	-1.6	0.4

资料来源：苏里南中央银行及欧洲中央银行

2.5.2 外汇管理

苏里南中央银行对外汇进行严格管制。出口创汇必须全部售给中央银行，进口所需外汇由当事人向中央银行申请；中央银行批准后，授权当地商业银行办理。居民外出旅游按不同国别每人每年限额购买外汇。允许外国人在当地银行开立外汇账户；外国旅游者带出外汇的金额必须低于带入的金额。商人出口收汇超过1万美元或出境带出1万美元以上应申报。

2.5.3 银行机构

苏里南中央银行（荷兰语：Centrale Bank van Suriname）是苏里南最高的金融管理局，政府的金融和经济机构。中央银行根据1956年银行法案建立，如同各国央行是国家最主要的货币管理机关。此外央行还负责维持苏里南货币的稳定和价值，确保货币的流通，保护私人银行业务和信用社的活动以及平衡社会经济的发展。中央银行有1名主席领导，下设3个部门：银行业务部门，货币和经济事务部门和监管部门。

苏里南金融市场对外开放，只要接受和符合苏里南的进入条件就可以申请在苏里南设立机构。目前适用的是1968年的《银行和信用联社监管法》。

苏里南共有9家商业银行、31家养老基金、10家保险公司、10家信贷联社和21家外汇兑换所。3家大型商业银行资产状况良好，占银行总资产的84%，其中1家为特多的外资银行，现被加拿大皇家银行收购。

国家开发银行驻苏里南工作组的国内联系方式为：甘肃分行张艳，电话：0931--8866722

2.5.4 融资条件

苏里南银行规模小，最大的苏里南银行其总资产也不到10亿美元。苏里南银行自己贷款供给能力有限，国内大的贷款需求难以自身满足，需要外国银行的支持。由于苏里南人口少，市场需求也小，抑制了金融业的发展。

外国公司在苏里南贷款首先需在苏里南注册成立子公司，然后由母公司提供担保，当地银行向其苏里南的子公司提供贷款。

2.5.5 信用卡使用

在苏里南Master Card、Cirrus、Maestro、Visa及Visa Plus卡可以在RBTT银行总部及其自动取款机上提取当地货币。在苏里南可刷卡消费的地方不多，多数高级酒店均可刷卡消费。

2.6 苏里南证券市场的发展情况如何？

苏里南有一个小型证券市场，目前有11家公司，一个月碰面一次，股权交易不频繁。该市场通过当地一家保险公司建立的投资基金自行管理。外资在遵守苏里南央行相关规定的前提下可以通过当地另一家保险公司参与交易。

2.7 苏里南的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

【水价】苏里南生活和工业用水价格实行累进制，不同的基础用量单位价格不同，用水越少价格越低，超过一定的用量区间，价格就会提高一个级别。具体价格请见下表。

表2-4：苏里南水价

用途	用量（立方米）	单价（苏元）	单价（美元）
生活用水	1-8	1.075	0.38
	9-15	1.30	0.47
	16-50	1.50	0.53
	大于50	1.85	0.66
生活用水（带泳池）	1-8	1.075	0.38
	9-15	1.30	0.47
	16-50	1.70	0.61
	大于50	2.60	0.94
工业用水	1-10	3.2	1.15
	11-25	3.6	1.29
	大于25	4	1.44

资料来源：苏里南自来水公司

【电价】苏里南生活用电及工业用电价格实行累进制，用电越多，价格越高。具体的价格区间，请见下表。

表2-5：苏里南电价

用途	用量（千瓦时）	单价（苏元）	单价（美元）
生活用电	0-300	0.054	0.02
	301-500	0.082	0.03
	501-800	0.109	0.04
	大于800	0.152	0.05
用途	用量	单价或总价（苏元）	单价或总价（美元）
工业用电	每月用电25Kva	总价140	总价50.4
	每月用电超过25Kva	单价0.1354/千瓦时 （用电高峰期）	单价0.05/千瓦时
		单价0.1268/千瓦时 （用电低谷期）	单价0.046/千瓦时

资料来源：苏里南电力公司

【煤气】苏里南煤气在不同地区，价格也不一样，总体介于每磅2.1-2.31苏元（0.756-0.831美元）之间。

2.7.2 劳动力供求及工薪

苏里南劳动力占总人口的63%。就业劳动力中大约25%至少接受过中等职业或技术教育。2011年，苏里南失业率为9%。

目前没有关于工资标准的法律规定，没有最低工资标准。大型企业和公共管理部门通过与工会协商达成工资标准协议。目前苏里南劳工大致月工资范围为150美元（非熟练工）到700美元（大学毕业生）之间。各个企业的工资标准不相同。

2.7.3 外籍劳务需求

苏里南对外籍劳工控制较严，要求外籍劳工必须取得居留和工作准证才能在苏里南工作。

2.7.4 土地及房屋价格

【租金】苏里南房屋租金根据房屋不同从每月100美元到几千美元不等。目前在较偏远的地方租一套125平米的房屋，租金约为每月300美元。

在精英聚集区租一套豪华房屋的租金约为每月1500美金或更高。在首都帕拉马里博租商业用房的租金约为每月每平方米10美元到15美元。

【地价】目前在首都帕拉马里博中心地段的地价为每平方米100-250欧元，较偏远的地段在每平方米20-60欧元不等。苏里南其他几个主要省份的地价在每平方米5-15欧元之间。

2.7.5 建筑成本

2011年4月，苏里南当地市场的主要建材价格为：水泥，每吨234美元；圆钢筋，每吨1150美元；螺纹钢筋，每吨1018美元；砂子，每立方米17美元；碎石，每立方米120美元；卵石，每立方米135美元；机制水泥砖，每块1.42美元；氧气，每瓶25美元；乙炔，每瓶55美元；柴油，每升1.30美元；汽油，每公升1.16美元。

3. 苏里南对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

苏里南贸易主管部门为苏里南贸工部。

3.1.2 贸易法规体系

苏里南贸易方面的法规主要为2003年7月8日的《贸易法》及该法下的禁止或限制进出口货物的清单。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【贸易政策】对于大部分货物，苏里南均可自由进出口，但仍有一部分货物是禁止进出口或需取得相应的许可证或证书方可进出口。根据相关法律，苏里南贸工部将进出口货物分成以下4大类：

（1）禁止进出口货物，如禁止进口使用超过8年的二手小轿车，超过10年的二手中巴，禁止出口文物、野生动植物等；

（2）需取得许可证的货物，如烟花、武器、麻醉剂、使用过的轮胎、肉及肉制品等；

（3）需经过特殊进出口程序的货物，如需经农林渔业部检验的或需取得公共卫生局健康证明的货物，包括药物、微生物，以及空调、冰箱等带氟利昂的产品等；

（4）可自由进出口货物，此类货物进出口商必须在苏里南贸工部注册登记以取得进出口证，也就是对于每一单进出口，进出口商均需准备统一管理单证文本在苏里南贸工部登记。

【出口手续】苏里南办理进出口及转口业务所需具备的文件：

（1）国际贸易业务办理表格，用于注册所要出口的货物或服务；

（2）统一管理单证文本；

（3）空运单或海运提单；

（4）如果出口目的国为加共体成员国，需提交货物发票及原产地证。

【出口许可】有些产品，比如木材，必须先向相关管理部门申请，相关管理部门同意后，贸工部发放许可证后才能出口。涉及《贸易法》禁止或限制出口清单上的商品，出口商必须征得相关部委同意后，由贸工部发出H-03许可证，方可出口。

【进口手续】苏里南进口所需手续包括：

- (1) 国际贸易业务办理表格, 用于注册所要进口的货物或服务;
- (2) 统一管理单证文本;
- (3) 空运单或海运提单;
- (4) 如果进口来源国为加共体成员国, 需提交货物发票及原产地证;
- (5) 涉及《贸易法》禁止或限制进口清单上的商品, 进口商必须征得相关部委同意后, 由贸工部发出H-03许可证, 方可进口;
- (6) 受某些具体条件限制的商品, 必须取得相关部门的许可证(公共卫生局、药品监察和药品注册局)。

【转口手续】苏里南转口贸易需持有以下文件:

- (1) 转口申请信;
- (2) 注明转口货物到岸价15%的商品进口表, 对于从巴西来的货物只需注明5%;
- (3) 转口货物发票;
- (4) 转口货物的空运单或海运提单。

3.1.4 进出口商品检验检疫

苏里南进出口动植物检疫由农业部负责, 食品等方面的检验检疫由公共卫生局负责, 进出口商品检验标准由苏里南贸工部标准局制定。

苏里南不允许旅客带进成束的鲜花。所有水果、植物、米、鱼、肉和肉制品, 除非有产地出具的卫生证书, 否则不允许进口。苏里南是濒危野生动植物国际贸易公约(CITES)的成员国之一。宠物必须有原产地的兽医出具的健康证明, 且离境前年龄不大于2周, 狗和猫类动物可以从任何国家进口, 但必须是健康的, 并且在入境前不少于30天内接种狂犬病疫苗。

3.1.5 海关管理规章制度

海关税则以往一直以布鲁塞尔海关协作委员会海关税则目录简表为依据。1995年7月4日苏里南成为加勒比共同体的成员国, 从1996年1月1日开始实行协调体系(H.S.)和关贸总协定海关关税规则(以关贸总协定第7条为依据)。苏里南从加勒比共同市场成员国进口大部分产品不受任何限制, 也不必实行共同对外关税率, 除此之外, 苏里南还采用加勒比共同市场的原产地规则体系, 即在共同体市场内生产的商品可享受优惠待遇。以下是苏里南主要进出口税率:

【进口税】根据苏里南1996年进口税法, 从加共体国家进口产品免税, 目前已全面实施。从加共体以外的国家进口征税, 主要大类产品税率为: 食品、饮料类, 5-50%; 矿产品, 0-25%; 化工产品, 0-25%; 橡胶类产品, 0-25%; 五金制品, 5-25%; 汽车, 0-25%。

用于农业、制造、矿产、畜牧、渔业生产所用的原材料或辅料的进口免税或部分免税。用于外国在苏里南投资项目的进口产品可申请免税或减税。

【出口税】（1）根据2005年7月25日法案规定，对于向加共体国家出口的木材和原木，在向海关缴纳一定的押金、提交特定发票并保证木头在自由的市场出售的前提下免征关税；（2）对于向非加共体国家出口的木材和原木，征收5-20%的出口税；（3）对木材和原木外的产品免征出口税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

2001年苏里南《投资法》规定成立促进对苏里南投资方案制定委员会（InvestSur），管理协调在苏里南投资，但该委员会从未真正运转过，其部分职能实际上分散到其他政府机构。苏里南财政部负责投资优惠政策，苏里南工商会为设立投资企业提供一站式服务。对于投资项目的具体监管是由项目涉及领域的具体部委负责，由相关部委牵头临时组成项目协调委员会。

3.2.2 投资行业的规定

在苏里南惟一个外商投资受到限制的产业是石油产业。根据苏里南法律规定，苏里南石油的勘探和开采权由苏里南国家石油公司独家拥有，该公司为完全国有企业，有意投资苏里南石油产业的外国投资者只能通过与该公司谈判，达成勘探和开采分享协议来参与苏里南石油产业。除此之外，在投资行业方面，并无对外商投资有其他歧视性政策。

由于目前苏里南经济对采矿业的依赖还十分严重，苏里南政府日益重视经济发展的多元化。旅游业（特别是生态旅游及小型游轮）、农业、林业等是目前苏里南政府发展的重点行业。

3.2.3 投资方式的规定

苏里南允许外国投资者在石油产业外的其他行业独资或控股经营，没有股权限制，但其开办的公司必须在苏里南工商会注册。

3.2.4 BOT方式

苏里南目前暂无关于外资开展BOT的明确法律规定。目前在当地开展BOT的外资企业主要来自荷兰、美国、中国等国家。中国大连国际工程苏

里南股份有限公司承建苏里南道路项目。

3.3 苏里南关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

苏里南税法主要由1922年的《所得税法》、1965年的《股息税法》以及1981年的《工资税法案》组成。

3.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】苏里南的公司所得税税率为36%。

【个人所得税】年收入1890苏元以下的，免税；年收入1891-8130苏元，税率8%；年收入8130-12480苏元，税率18%；年收入12480-18480苏元，税率28%；年收入18480苏元以上，税率38%。

【营业税】出售商品及进口货物营业税率为10%（进口奢侈品，税率为25%），服务行业税率为10%，出口环节无营业税。

【增值税】出售商品及进口货物增值税率为10%，服务行业为8%，基本食品类商品不征增值税。

3.4 苏里南对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

【普遍优惠】2001苏里南《投资法》中规定了向外商投资企业提供优惠政策，然而该法在实际操作中，随意性较大，苏里南政府在对较大项目的外资进入苏里南的处理上，多采取一事一议与外国投资者一对一谈判的方式。投资者的谈判力度，对其所能取得的优惠政策有一定的影响。上述《投资法》规定的外资优惠政策已于2007年7月17日到期。2005年起，苏里南开始对上述投资法重新审视修订，以使其与加共体投资法案（CIC）相符，但对该法的修订至今仍未出台。目前对外资企业的优惠政策，苏里南政府采取个案处理。

【特殊优惠】2001年苏里南《投资法》中规定对外资企业提供的主要优惠是：

- （1）投资5000美元以上的，首期投资的折旧可自由分摊。
- （2）投资10万美元以上，且资金已由投资者自行支付的，享受虚拟利息折扣。此项优惠不能与第一项优惠同时享有。
- （3）投资2万美元以上的，投资额减掉20%后计税。
- （4）自投资日起5年内，在苏里南投资开办的母公司和其全资子公司

间可进行利润和亏损合并。

(5) 自投资日起10年内, 实体投资根据其投资是否已到位, 是否已创造就业机会及创汇能力给与免除所得税, 此项优惠只能与免除其用于投资的物资关税的优惠政策一起授予, 在企业总利润超过其所投资资产总额两倍后终止。

(6) 对于价值1万美元以上的资本物资或5000美元以上用于生产资本物资的物资, 免除关税、营业税及统计税。

【最惠国待遇优惠】来自加共体单一市场和经济组织(CSME)成员国的投资者享受最惠国(MFN)待遇。

3.4.2 行业鼓励政策

(1) 对于出口创汇的投资, 苏里南有特别的优惠政策。

(2) 对采矿行业5000万美元以上的投资, 除一般的外资优惠政策外, 苏里南政府还提供额外的优惠政策。

3.4.3 地区鼓励政策

苏里南暂无相关政策规定。

3.4.4 特殊经济区域的规定

苏里南暂未设立特殊经济区域。

3.5 苏里南关于劳动就业的规定是什么?

3.5.1 劳工法的核心内容

苏里南《劳工法》就劳资纠纷仲裁、雇用合同、劳保福利、工作时间、假期、非当地居民就业及工会等做了具体规定。

【正常工作时间】一天最多工作8个半小时, 每星期最多工作48个小时, 星期天休息; 禁止夜晚工作。工作时间可以超过以上的规定, 但要得到劳工调查局的批准。

【工作规章】为了保护雇工, 《公民法》中对工作规章有以下的规定: 雇主必须免费向雇工提供一份完整的工作规章, 并放在雇工容易获取的地方; 工作规章的内容不能跟劳务协议有冲突; 工作规章要提交给企业所在地区的法院秘书以供存底; 雇工以书面形式答应遵守该工作规章; 工作规章用荷兰文写成。

【劳动安全】在法律上, 雇工被看成被动的对象, 不能主动保护自己的安全, 必须由雇主主动保护其安全。

【解雇】雇主以单方的意愿解雇雇工，必须先得到劳工部的批准。如果没有得到该政府部门的批准，则雇主对雇工进行的解雇为无效。但以下情况则不需要得到劳工部的批准：雇员在试用期内被解雇的；已经超过双方协议的工作期限的；特殊紧急情况造成合同终止的。

【假期】一个雇员如果在一年中无间断地工作，应享有12个工作日的假期。雇工放假期间有权获得工资。除了工资以外，雇工放假期间还有权向雇主提出津贴，该津贴为工资的一半。雇工有权利真正地放假，如果雇主和雇工之间定下协议，以某种酬劳、补贴、奖赏等方式为代价让雇工放弃自己的假期，这样的协议视为无效。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

外国人在苏里南工作必须同时获得由苏里南司法警察部颁发的居留证和由劳工部颁发的工作许可证。苏里南《劳工法》规定，工作许可证必须由雇主和雇工一起向外国人劳动局申请。外国劳工申请的岗位应是企业所需的特殊岗位，且苏里南当地劳工不能承担。《劳工法》同时规定以下外国公民不需申请工作许可证：跟苏里南公民结婚的外国人；持荷兰国籍的前苏里南公民，以及他的家庭成员；持有难民居留证的外国难民；在政府部门工作的外国人。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

苏里南阿明那市曾发生的骚乱，部分中国公民经营的店铺被烧抢，给中国公民造成了心理伤害和财产损失。中国驻苏里南使馆提醒中方在苏里南人员切实加强安全防范和自我保护意识，遇紧急情况及时报警，并与中国驻苏里南使馆联系。

3.6 外国企业在苏里南是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

苏里南的土地一般有两种类型，即私家用地和政府用地。私家用地可以自由买卖转让，没有限制；政府用地的买卖转让需要考察具体用途，限制较为严格。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

苏里南私家用地的买卖转让比较自由，外资企业只要拥有苏里南居留身份即可。

苏里南政府用地的期限一般为40年，如果外资企业没有苏里南国籍身

份是不允许买卖政府用地的。但是外资企业可以通过在苏里南设立基金会的方式进行政府用地的买卖。

3.7 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国投资者参与苏里南当地证券市场交易，需先取得苏里南外汇管理委员会的批准。加共体成员国投资者应该在取得股份后30天内向外汇管理委员会办理登记手续。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

苏里南环保管理部门主要有苏里南劳工、技术发展和环境部、苏里南国家环境委员会等多部委组成的部际委员会。投资项目的环评由苏里南劳工、技术发展和环境部下属的国家环境和发展研究所（网址：www.nimos.org/en/introduction.html）负责。

3.8.2 主要环保法律法规名称

苏里南主要环保法律法规包括：1947年的《森林法案》、1954年的《自然保护法》、1961年的《鱼类保护法》、《反公害法》、《采矿法案》、《刑法》等，此外还有两部法律仍等待国会批准，分别为《环境法》和《废弃物管理法》。

3.8.3 环保法律法规基本要点

【森林保护】苏里南高度重视森林保护，原木从砍伐到出口有一整套严格的审批程序，对森林破坏者将处以重罚。

【动植物保护】苏里南建立了自然生态保护区，对于捕猎或破坏受保护的动植物行为将受法律重罚。对于捕鱼作业实行许可证管理制度，未取得许可证禁止捕鱼。

【水质保护】苏里南规定采矿、航运等作业不得对地下水、航道、海域等水资源造成污染，对任何人为造成水严重污染的企业或个人将处以重罚。

【废弃物处理】苏里南目前固体废弃物的收集和处理由公共工程部和地区发展部负责，液体废弃物由公共工程部负责。目前有关涉及这方面管理的法律有《反公害法》和《刑法》，但由于不全面，目前此方面管理还有点混乱。苏里南已起草了《废弃物管理法》，正等待国会批准。

3.8.4 环保评估的相关规定

苏里南暂无相关政策规定。

3.9 苏里南反对商业贿赂有何法律规定？

目前暂无相关规定。

3.10 苏里南对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

承包商参加投标前必须向苏里南公共工程部或计划发展部提交相关材料，通过资质审核后，方可承包由苏里南政府或企业在苏里南境内发包的工程项目。

3.10.2 禁止领域

外国承包商可承包苏里南政府和企业发包的任何工程项目，无禁止领域。

3.10.3 招标方式

苏里南主要通过媒体发布招标信息进行公开招标，有的项目也会请使馆推荐其国内信誉好、实力强的公司参与投标。

3.11 苏里南对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与苏里南签署双边投资保护协定

中国暂未与苏里南签署双边投资保护协定。

3.11.2 中国与苏里南签署避免双重征税协定

中国暂未与苏里南签署避免双重征税协定。

3.12 苏里南有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

苏里南政府虽然已经认识到了保护知识产权的重要性，但目前相关的法律法规还不够完善，执法的力度也不够强。苏里南在保护知识产权方面

主要有1912年颁布，1984年和2001年修订的工业产权法规（在实际操作中作为《商标法》）；1910年颁布，1969年修订的《专利法》；1913年颁布，1946年和1983年修订的《版权法》；《刑法》第390条和400条对不正当竞争和误导公众方面做了专门规定。

苏里南在保护知识产权方面签署和加入了WIPO公约、巴黎公约、伯尔尼公约、斯特拉斯堡公约/尼斯公约、WTO的TRIPS协定和亚马逊合作协议。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

苏里南政府暂无知识产权侵权的相关处罚规定。

3.13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

目前，苏里南所有的投资活动均以1960年《投资法》为依据。1990年以后曾对《投资法》进行修订并在1960年《投资法》基础上提出了1992年《投资法（草案）》，并同时成立“促进对苏里南投资方案制定委员会”（INVESTSUR）。该委员会的任务就是专门研究苏里南所有的投资活动，根据研究结果实施投资法，并将酌情制定新的投资法。2001年底议会勉强通过了新的《保护外资法》，上述《投资法》规定的外资优惠政策已于2007年7月17日到期。2005年起，苏里南开始对上述《投资法》重新审视修订，以使其与加共体投资法案（CIC）相符，但对该法的修订至今仍未出台。

4. 在苏里南开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在苏里南投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在苏里南投资设立企业的形式包括独资公司、合伙公司、有限责任公司、外国公司分公司、基金会等。

4.1.2 注册企业的受理机构

苏里南注册企业的受理机构为苏里南贸工部和地区专员。

4.1.3 注册企业的主要程序

苏里南各地工商会设有专门窗口为企业注册提供一站式服务，负责收集企业注册所需材料，将有关材料提交相关部门或相应地区专员等事项。

苏里南对有限责任公司注册要求严格，其注册主要程序是：

（1）资料准备：到苏里南工商会对拟注册公司名称进行查询，取得对拟用注册名称无异议证明；到苏里南工商会、司法警察部缴纳相关费用并获取相应单据；发起人国籍证明、居留证明等；

（2）起草文件：由公证机构协助起草公司的议事程序和成立信函；

（3）注册公司：到苏里南工商会办理注册事宜；

（4）开立账号：以公司名称开立银行账号，并存入相应资金；

（5）刊登公告：在苏里南官方报刊刊登公告。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

承包商主要通过苏里南当地报纸等媒体获得政府或企业工程招标信息，有的项目也会请使馆邀请其国内信誉好、实力强的公司参与投标。

4.2.2 招标投标

承包商按照招标文件要求进行投标。

4.2.3 许可手续

承包商参加投标前必须向苏里南公共工程部提交相关材料，通过该部

的资质审核。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

苏里南目前暂无负责专利事务的主管部门。

4.3.2 注册商标

苏里南司法警察部知识产权办公室负责受理商标注册审批和保护事务。企业注册商标需首先向知识产权办公室提出申请，经其初审合格后由当地专业事务所办理相关具体事项。

4.4 企业在苏里南报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

【公司所得税】按年交纳，每年4月15日前交纳完毕上个财政年度的公司所得税。

【公司营业税】按月交纳，每月15日前交纳完毕上个月公司营业税。

【个人所得税】按月交纳，每月15日前交纳完毕上个月个人所得税。

4.4.2 报税渠道

公司通过当地会计师事务所报税，也可聘请当地具有相应资质的专业人员代为申报。

4.4.3 报税手续

苏里南税务部门印制统一报表，由会计师事务所按月填报，分税种按期交纳。公司必须保存所有纳税资料，以备税务部门稽查。

4.4.4 报税资料

苏里南税务部门印制统一报表，申报人按报表内容统一填写和申报。

4.5 赴苏里南的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

苏里南劳工部负责审批工作许可，司法警察部负责审批居留许可。

4.5.2 工作许可制度

外国人在苏里南工作必须同时获得由司法警察部颁发的居留证和由劳工部颁发的工作许可证。外国人申请的工作岗位应是当地企业所需的特殊岗位，且当地劳工不能承担。苏里南劳工部根据当地劳务当场的状况控制发放工作许可证，近几年每年约发放1500个左右。

劳工部同时规定以下外国公民不需申请工作许可证：

- (1) 跟苏里南公民结婚的外国人；
- (2) 持荷兰国籍的前苏里南公民及其家庭成员；
- (3) 持有难民居留证的外国难民；
- (4) 在政府部门工作的外国人。

4.5.3 申请程序

【申请居留证】外国人持有效护照最多可在苏里南停留3个月，超过此期限则必须向司法警察部申请居留，居留证的最长有效期为2年，可以续签。

【申请工作许可证】苏里南《劳工法》规定，工作许可证必须由雇主和雇工一起向外国人劳动局申请。

4.5.4 提供资料

【申请居留证所需资料】预先填好的居留证申请表一式2份；护照复印件；2张护照照片；原所在国居住地警方提供的无不良行为的证明。

【申请工作许可证所需资料】预先填好的工作许可证申请表；居留证申请表；有效期至少为3个月的护照复印件；4张护照照片；雇主对所雇员工拟从事工作岗位和工资标准的声明。

从2008年12月1日起所有申请居留的外国人可以到网址 www.juspolsuriname.org 的vreemdelingenzaken栏目查看审批情况，通过审批者可到司法警察部的外国人事务处办理领取居留证的手续。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻苏里南大使馆经商参处

地址：Erosstraat 4, Paramaribo, Suriname
电话：00597-451251/551378/452352
传真：00597-452560
电邮：eccosu@163.com

网址: sr.mofcom.gov.cn

4.6.2 苏里南中资企业协会

苏里南中资企业联谊会设在中国驻苏里南使馆经商参处。

4.6.3 苏里南驻中国大使馆

地址: 北京市建国门外大街外交公寓2-2-22

邮编: 100600

电话: 010-6532 2938/6532 2939

传真: 010-6532 2941

电邮: admsec@suremb.com, info@suremb.com

网址: www.surinamechina.com

4.6.4 苏里南投资促进机构

苏里南尚未设立投资促进机构。

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-6451 5042、6451 5043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

网址: www.caitec.org.cn

5. 中国企业到苏里南开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

（1）适应当地复杂的法律环境。苏里南吸引和保护外国投资方面的法律不完善。苏里南《投资法》是1960年制订的，2003年进行了修订。苏里南政府在对较大的外资项目，多采取与外国投资者一对一谈判的方式，而不是遵循现有的法律法规，这给外国投资者进入苏里南增加了一定的困难。

（2）适应当地不发达的基础设施。苏里南的基础设施建设缓慢，交通运输条件不佳。东西沿海公路干线尚可，往南部、内地均为土路。港口吃水较浅，只能停靠1万吨的货船。苏里南国际航班少，进出境困难。苏里南通信、水电系统不能满足经济发展需要，使投资者在苏里南的发展面临困难。

（3）进行市场调研，选好投资项目。企业可以通过多种途径了解苏里南市场情况，特别是投资环境方面的有关信息，充分认识苏里南市场特点，对在苏里南投资可能遇到的困难做好心理准备。建议到苏里南投资的企业可先从小规模入手，再逐步扩大经营范围，在实践中选择经营目标或投资方向。

5.2 贸易方面

在苏里南经商必须熟悉并适应当地特殊的贸易环境，采取有效措施拓展业务。

（1）适应当地办事效率。苏里南政府目前是由多党组成联合政府，各党、各派、各部门利益不同，相互牵制，造成苏里南政府办事效率不高。同时苏里南当地存在时间观念不强、赴约迟到、办事拖拉等现象。

（2）挑选好合作伙伴。到苏里南开展业务，机遇与风险并存，防范风险的有效途径之一就是挑选实力雄厚的合作伙伴。苏里南当地大型企业和贸易公司与政府关系较为密切，选择信誉良好的合作伙伴对业务的开展能起到事半功倍的作用。

（3）注重商品质量。苏里南民风纯朴，在苏里南开展贸易要讲求诚信，注重商品质量。苏里南市场购买力低，当地民众喜爱中国价格便宜又耐用的中低档商品，但现在苏里南市面出现一些质量不高的中国商品，对中国产品形象造成不良影响。

5.3 承包工程方面

(1) 密切跟踪市场信息。苏里南承包工程市场不大,但由于近年来苏里南经济的发展,以及国际金融机构资助建设的项目增多,承包工程市场较为活跃。中国企业可密切跟踪工程承包市场信息,抓住机遇,选好项目,积极参与投标。

(2) 解决好带资承包问题。苏里南在承包国际工程招标上,存在对中国企业的准入壁垒。中国公司要参与由其他国家出资的项目十分困难。目前中国承包公司在苏里南承揽的项目均为中国公司带资或中资银行提供融资的项目。

(3) 注重企业信誉。中国承包工程企业要注重企业信誉,对所承包的工程要确保工程质量和进度。

5.4 劳务合作方面

(1) 苏里南总体市场容量有限,进入难度较大。目前,中国在苏里南尚无劳务合作项目。苏里南政府出于保护当地居民就业的考虑,对外实行严格、复杂的工作许可审批制度和签证管理制度,赴苏里南工作的外国人员申办合法身份非常困难。

(2) 苏里南劳动法规严格,用工制度及劳动保障要求较高。

(3) 中国企业人员需要了解当地文化背景,减少由于语言障碍及文化差异产生的误解和摩擦。

5.5 其他应注意事项

(1) 恰当选择中介机构。苏里南法律和税收规定较为复杂,建议中国企业聘请当地具有丰富经验的中介机构或具有相应资质的业内人士协助办理相关手续。

(2) 注意人身安全。苏里南地处热带疾病高发地区(尤其是中部、南部内陆),登革热、疟疾较为流行。苏里南治安状况欠佳,在首都地区,盗窃、抢劫、杀人等案件也偶有发生。

5.6 防范投资合作风险

在苏里南开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特别注意事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的可行性分

析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在苏里南建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

三权分立的政体决定了苏里南议会、法院和政府三者之间的相互作用、相互协调和相互制约的关系。中国企业要在苏里南建立积极和谐的公共关系，不仅要与苏里南中央政府各主管部门和地方政府建立良好的关系，而且要积极发展与议会的关系。要与有影响的议员保持经常沟通，通报公司发展动态和对当地社会所做贡献，反映企业发展中遇到的问题和困难，对可能在当地产生重大影响的事务，更要及时听取议员的意见，取得议员的理解和支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

苏里南工会主要有进步劳工会（PWO）、苏里南劳工联合工会（AVVS）、中央47（C-47）、苏里南自主工会联盟（OSAV）、农业劳工联合工会（FAL）。一旦发生劳资纠纷，工会组织将代表和维护劳工利益。在苏里南中国企业要实现合理控制工薪成本，减少劳资磨擦，维护企业的正常经营，就必须学会妥善处理与当地工会的关系。中国企业要了解并遵守苏里南劳工法，依法办事。要按照苏里南有关规定，落实好劳工工资、福利等待遇。要与有关工会组织建立正常沟通渠道，积极与当地工会进行接触，处理好与工会关系。日常生产经营中可与当地员工进行座谈，互相交流价值取向、企业文化，通过对话协商来化解矛盾。如遇工会提出不合理要求发生工会罢工事件时，在与工会沟通无结果情况下，可寻求政府或司法部门介入。

6.3 密切与当地居民的关系

苏里南是一个多民族国家，主要人口为印度斯坦人、克里奥尔人、印度尼西亚人、丛林黑人、印第安人和华人。苏里南各民族、种族相互融合，和平共处，共同发展，但也存在着相互竞争的情况。尤其是近年来赴苏里南华人较多，引起部分人员的不满，认为影响了当地人就业。中国企业在当地经营发展一定要密切与当地居民关系。企业招聘劳工要考虑招聘企业所在社区的居民，增加企业所在社区居民的就业。企业还应尽可能参加所在社区组织的公益性活动，拉近与所在社区居民的距离。

6.4 尊重当地风俗习惯

苏里南当地居民40%信奉基督教，33%信奉印度教，20%信奉伊斯兰教，信奉印度教的民众不食牛肉，信奉伊斯兰教的民众不食猪肉。中国企业要入乡随俗，尊重当地风俗。在苏里南办事要有耐心，会见政府重要官员一定要提前约定，恰当着装。

6.5 依法保护生态环境

苏里南劳工、技术发展和环境部、苏里南国家环境委员会负责环境保护工作，要求外国投资者必须注重环境保护。苏里南对林业、矿业、渔业保护都有专门的法案，规定十分严格。如苏里南严格执行对森林资源的保护政策，要求林业采伐的企业事先须将全部林地的树木、地貌、公路位置进行全面调查，编制出全部林木状况，而且每一棵待伐树都要事先获得批准后才能采伐，伐后还要复核，以确认是否严格执行经批准的采伐计划。中国企业一定要遵守苏里南环境法规，自觉做好保护当地生态环境工作。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业要适应经济全球化的趋势，增强竞争力，就必须积极承担社会责任。企业的发展离不开社会资源，企业反哺社会越多，越能获得社会的尊重，越能提升企业的公信度和美誉度，有利于企业自身的持续发展。

中国企业在苏里南承担的社会责任是多方面的，包括在自身发展的同时，帮助当地增加就业、发展经济；遵守当地各项法律法规；对当地雇员进行技术培训，提高就业者技能，并支持当地教育事业的发展；摆正提高经济效益与环境保护的关系，走可持续发展之路；适当参加当地公益性活动，为当地社区做力所能及的贡献等。

6.7 懂得与媒体打交道

苏里南报纸、电视、电台很乐意接受外国投资者邀请，参加和报道投资者举办的一些活动。中国企业要在适当场合充分利用当地媒体，如企业举办或参加当地举办的一些公益性活动时，可邀请媒体做宣传，提高企业的正面形象。

6.8 学会和执法人员打交道

中国企业在苏里南时常会遇到与苏里南司法部门、警察打交道。与苏

里南司法部门打交道通常需要律师协助处理，中国企业需聘请一名律师作为企业法律顾问，有事请律师出面。

与苏里南警察打交道，一般有两种情况：一是请求警察帮助，如遇到安全问题；二是警察执行公务对企业或人员进行检查，出现此情况往往是警察认为企业或人员存在违反苏里南法律法规的事情。遇此情况，企业和人员要配合警察执行公务。需要说明情况的要积极说明情况，需要司法处理的，要与律师取得联系，同时报告中国驻苏里南使馆。

6.9 其他

虽然苏里南上层社会英语水平普遍较高，但英语在基层民众之间普及率还不够高，如果中方人员学会使用一些荷兰语和当地语言，更便于与当地合作伙伴拉近感情，对企业在苏里南开展业务起到促进作用。

中国企业在苏里南投资不能损害当地人利益，应积极融入当地社会，与当地社会形成和谐共存的关系，为企业在苏里南生产和经营创造一个良好的外部环境。中国企业之间要加强联系，互通有无，避免恶性竞争。

7. 中国企业/人员在苏里南遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中国企业在苏里南投资经营要了解、遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会依法保护自己。若遇到经济纠纷等案件，通过协商解决无果情况下，可寻求法律手段解决，通过法庭调解或裁决，维护企业权益。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在苏里南投资经营要密切与苏里南政府各有关主管部门关系，及时通报企业发展情况，反映遇到问题，寻求更多支持，必要时可请求政府相关部门出面协调。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照中国国内有关规定，中国企业在苏里南开展投资前应首先报请国内主管部门审批，并征求中国驻苏里南大使馆经商参处意见。进入苏里南市场后应向使馆经商参处报到备案，并与使馆经商参处保持工作联系，遇到问题要及时向使馆经商参处报告，听取使馆和经商参处意见。若遇重大问题和事件发生，在向使馆和经商参处报告同时，也要及时向企业在国内的总部报告。在使馆和国内主管部门共同领导下，妥善处理好所发生的重大问题和事件。

7.4 建立并启动应急预案

中国企业在苏里南开展投资经营活动，要根据苏里南的社会治安状况和企业在当地可能会遇到的重大安全突发事件制定内部安全应急预案，确保人员人身安全。同时，企业要客观评估潜在经营风险，有针对性建立企业内部应对经营风险的评估预警机制，以便妥善处理好经营风险。

7.5 其他应对措施

中资企业及中方人员如遇困难，还可与苏里南中资企业联谊会联系，寻求帮助。

附录1 苏里南政府部门和相关机构一览表

（1）总统办公室

电话：00597-472841

传真：00597-475266

地址：Kleine Combeweg 1-4, paramaribo

（2）副总统办公室

电话：00597-474805

传真：00597-472917

地址：Dr.Sophie Redmondstraat 116,paramaribo

（3）内政部

电话：00597-476461/473235/477030

传真：00597-421170

地址：Wilhelminastraat 3, paramaribo

（4）外交部

电话：00597-471209

传真：00597-410411

地址：Mr.F.H.R.Lim A Postraat 25, paramaribo

（5）财政部

电话：00597-472610/476030

传真：00597-476314

地址：Tamarindelaan 3, Paramaribo

（6）贸工部

电话：00597-402886/402080

传真：00597-402602

地址：Havenlaan Noord, Paramaribo

网址：www.minhi.sr

（7）工商会

电话：00597-472527

传真：00597-470802

地址：Mr.J.C.de Mirandastraat 10, Paramaribo

网址：www.surinamedirectory.biz

（8）自然资源部

电话：00597-410160/474666

传真：00597-472911

地址: Mr.Dr.J.C.de Mirandastraat 13-15, paramaribo

(9) 农牧渔业部

电话: 00597-477698

传真: 00597-470301

地址: Letitia Vriesdelaan 10-12, Paramaribo

(10) 地区发展部

电话: 00597-471574/471241

传真: 00597-424517

地址: Van Roseveltkade 2, Paramaribo

(11) 社会事务与住房部

电话: 00597-472340/472576

传真: 00597-470516

地址: Waterkant 30-32, Paramaribo

(12) 教育和社会发展部

电话: 00597-495383/498383/498850

传真: 00597-495083

地址: Drs.kaffiludistraat 117-123, Paramaribo

(13) 劳工和技术发展部

电话: 00597-477045、475241

传真: 00597-410465

地址: Wagenwegstraat 22, Paramaribo

(14) 卫生部

电话: 00597-474941/410441

传真: 00597-410702

地址: Henck Arronstraat 64, Paramaribo

网址: www.bogsur.sr

(15) 公共工程部

电话: 00597-462500/491118/490666

传真: 00597-464901

地址: Mr.J.Lachmonstraat 167, Paramaribo

(16) 司法警察部

电话: 00597-473003/473841

传真: 00597-412109

地址: Henck Arronstraat 1, Paramaribo

网址: www.juspolsuriname.org

(17) 运输通讯旅游部

电话: 00597-411951/420422

传真：00597-420425

地址：Prins Hendrikstraat 26-28, Paramaribo

网址：www.mintct.sr

（18）国防部

电话：00597-474244/471511

传真：00597-420050

地址：Kwattaweg 29, Paramaribo

（19）环境整治与土地、森林政策部

电话：00597-473316/470758

传真：00597-470876

地址：Cornelis Jongbawstraat 10-14, Paramaribo

附录2 苏里南华人商会、社团和主要中资企业一览表

1. 苏里南华人商会主要有：

(1) 驻苏里南中资企业联谊会

苏里南目前尚未在当地注册成立中资企业协会，但成立有驻苏里南中资企业联谊会。联谊会成立于2010年1月，是企业自愿基础上成立的中方内部民间团体和自律性组织，其宗旨是加强在苏中资企业之间的感情联络和信息交流，扩大中资企业在苏里南经贸合作，维护中资企业的合法权益，活跃中资企业的交往活动，推动中资企业共同发展。

目前联谊会共有13家会员企业，会长单位为中大国际苏里南有限公司。联谊会接受中国驻苏里南大使馆及其经商参处的业务指导。

联系方式 00597-551378

联系人：王宏林

地址：4 Erosstraat P.O. Box 8116, Paramaribo, Suriname.

(2) 广义堂

(3) 中华会馆

(4) 华侨商会

2. 驻苏里南中资企业主要有：

(1) 中大国际工程（苏里南）有限公司

(2) 苏里南吉森木业有限公司

(3) 中国山东国际（苏里南）有限公司

(4) 中国水产总公司驻苏里南代表处

(5) 中集集团苏里南特高霸林业公司

(6) 中国资源交通集团苏里南造船基地

(7) 苏里南钻石有限公司

(8) 中国中恒泰投资（苏里南）有限公司

(9) 苏里南东辉木业投资有限公司

(10) 中南国际（苏里南）苏东建筑公司

(11) 太平洋建筑股份有限公司

(12) 王华旅游运输公司

(13) 华为技术有限公司苏里南办事处

(14) 中国明金集团

(15) 威海国际援苏里南外交部办公楼项目施工技术组

(16) 中国水利水电建设股份有限公司苏里南办事处

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《苏里南》，对中国企业尤其是中小企业到苏里南开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到苏里南开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进苏里南的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。中国驻苏里南大使馆经商参处：马英莉（参赞）、王亚南（随员）、蒋丽萍（随员）。商务部研究院的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月